

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete 2016. augusztus 30-i ülésének 5. napirendi pontja

Tárgya: Rendelet alkotás a népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról

Előadó: Szabóné Nyigrényi Judit jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 32. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat népszavazást rendelhet el a képviselő-testület hatáskörébe tartozó ügyben.

Az Nsztv. 34. § (1) bekezdésének c) pontja értelmében helyi népszavazást – többek között – önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár kezdeményezhet, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

Az Nsztv. 92. § felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Az Nsztv. 92. §-a a jogalkotási kötelezettségnek való megfelelésre határidőt nem állapított meg, a képviselő-testület jogalkotási kötelezettségének haladéktalanul köteles eleget tenni.

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete által megalkotott „A helyi népszavazás, népi kezdeményezésről” szóló 6/1999. (IV. 28.) önkormányzati rendelete jelenleg is hatályban van. Az 1999-ben megalkotott rendelet óta hosszú idő telt el, a felhatalmazó jogszabályok hatályon kívül helyeződtek, újak léptek helyébe, a népi kezdeményezés intézménye megszűnt. A felsoroltak miatt a rendeletünket felül kell vizsgálni, illetve új alkotása szükséges a régi hatályon kívül helyezésével egyidejűleg.

Az előterjesztés melléklete tartalmazza a rendelet-tervezetet.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjen megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni.

„Tervezet”

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete
.../2016. (... ..) önkormányzati rendelet
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról

Nagykarácsony Község Önkormányzat Képviselő-testülete a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi

CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32.cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Helyi népszavazást a település választópolgárai legalább 20 %-ának megfelelő számú választópolgár kezdeményezhet.
2. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
(2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a helyi népszavazás, népi kezdeményezésről szóló 6/1999. (IV. 28.) önkormányzati rendelet.

Nagykarácsony, 2016. augusztus 30.

Müller Miklós	Szabóné Nyigrényi Judit
polgármester	jegyző

Záradék:

A rendeletet kihirdettem 2016. szeptember ...

Szabóné Nyigrényi Judit
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban Nsztv.) részletesen szabályozza a helyi népszavazás szabályait. Ezt egészíti ki a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szüksége választópolgárok számáról alkotott rendelet, amely a nagykarácsonyi választópolgárok 20 %-ában rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges minimum létszámot.

Környezeti és egészségügyi következményei: A szabályozásnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A szabályozás többlet adminisztrációs terhet nem jelent, de a helyi választási iroda feladatai megnövekednek.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A helyi önkormányzatokról szóló törvény hatályon kívül helyezésével a helyi népszavazás és népi kezdeményezés szabályainak önkormányzati rendeletben történő szabályozására felhatalmazó rendelkezés is hatályát veszítette. Az Nsztv. részletesen szabályozza a helyi népszavazás eljárás rendjét, feltételeit és csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rendeleti meghatározására ad felhatalmazást. A népi kezdeményezés intézménye megszűnt. A rendeletalkotás elmaradása jogszabálysértést eredményezne.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Az önkormányzati rendelet alkalmazásához a szervezeti, tárgyi feltételek biztosíthatók. A helyi népszavazás miatt felmerülő költségek az Önkormányzat költségvetését terheli.

Rendelet-tervezet általános indokolása:

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) részletesen szabályozza a helyi népszavazási eljárás rendjét, feltételeit és csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rendeleti meghatározására ad felhatalmazást.

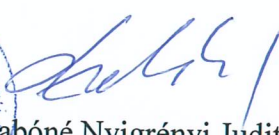
A tárgykör szabályozása nélkül a választópolgárok kezdeményezésére elrendelhető helyi népszavazási feltételek nem lennének teljes körűen megállapíthatóak. A rendeletben szereplő rendelkezésekkel – a törvényi szabályok kiegészítéseként – a Képviselő-testületnek rendelkezésre áll az a jogi feltételrendszer, amely szükséges egy helyi népszavazás elrendeléséhez.

Részletes indokolás:

1. § Nagykarácsonyban a helyi népszavazáshoz szükséges választópolgárok számát rögzíti %-os formában.
2. § (1) A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.
(2) A hatályon kívül helyezésre kerülő jogszabályt jelöli meg.

Nagykarácsony, 2016. augusztus 17.




Szabóné Nyigrényi Judit
jegyző

**Nagykarácsony Község Önkormányzatának
6./1999.(IV.28.) sz. Ök. Rendelete**

A helyi népszavazás, népi kezdeményezésről

Nagykarácsony Község Képviselőtestület az 1994. évi LXIII. tv. által módosított 1990. évi LXV. tv. alapján.

A helyi népszavazás és nép kezdeményezés törvényes előírásoknak megfelelő rendelkezése érdekében az alábbiak szerint rendelkezik:

I. Fejezet

HELYI NÉPSZAVAZÁS

1. §.

Helyi népszavazásban való részvételre jogosult:

a) aki a helyi önkormányzati választáson választójogosult.

2. §.

/1/ A képviselőtestületi helyi népszavazást köteles kiírni az alábbi kérdésekben:

- a) községegyesítés kezdeményezése,
- b) községegyesítés megszüntetésének kezdeményezése,
- c) új község alakításának kezdeményezése,
- d) közös képviselőtestület alakítása,
- e) közös képviselőtestületből való kiválás,
- f) a település nevének megváltoztatására kezdeményezés.

/2/ Az /1/ bekezdés b., c., d., e., pontjában foglalt esetekben a helyi népszavazásban az érintett településrész, község választói vehetnek részt.

3. §.

A képviselőtestület helyi népszavazást rendelhet el:

- a) a képviselőtestület hatáskörébe tartozó ügyekben,
- b) önkormányzati rendelet megerősítésére

4. §.

Nem rendelhető el népszavazás:

- a) a költségvetésről való döntésre,

- b) helyi adónemeket megállapító rendelet tárgyában,
- c) a helyi adónemek mértékének megállapítása tárgyában,
- d) a képviselőtestület hatáskörébe tartozó szervezeti, működési, személyi kérdésekben, a képviselőtestület feloszlásának kimondásáról.

5. §.

- /1/ A helyi népszavazást a polgármesternél kell kezdeményezni.
- /2/ A helyi népszavazást kezdeményezheti:
 - a) a települési képviselők legalább egynegyede,
 - b) a képviselőtestület bármely bizottsága,
 - c) a helyi társadalmi szervezet vezető testülete,
 - d) Nagykarácsony településen állandó lakhellyel rendelkező választópolgárok 15 %-a.

6. §.

A helyi népszavazásra irányuló kezdeményezésnek tartalmaznia kell:

- a) 5. §. /2/ bek. a., pont esetében a kezdeményező képviselők mindegyike által aláírt beadványt, a kezdeményezett helyi népszavazás tárgyát, ennek megindokolását.
- b) 5. §. /2/ bek. b., pont esetében a bizottság elnöke által aláírt beadványt, a kezdeményezett helyi népszavazás tárgyát, ennek megindokolását, az esetleges kisebbségi vélemények feltüntetését is.
- c) 5. §. /2/ bek. d., pont esetén aláírást kell gyűjteni a települési önkormányzat jegyzője által – az átadást követő három napon belül hitelesített ív másolatán lehet, melynek tartalmaznia kell:
 - a népszavazásra bocsátandó kérdést,
 - az aláírásra szükséges rovatokat,
 - a szükséges aláírók számát.

Aláírást gyűjteni a hitelesítéstől számított harminc napig lehet. Az aláírt ívek legkésőbb ezt követő nyolcadik napon adhatók át a polgármesternek.

7. §.

- /1/ A polgármester a hozzá érkezett, helyi népszavazásra irányuló kezdeményezési beadványt átadja az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottságnak.

- /2/ Az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottság a helyi népszavazásra irányuló kezdeményezést megvizsgálja:
 - alaki
 - tartalmi szempontok alapján
- /3/ Az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottság a helyi népszavazásra irányuló kezdeményezést megvizsgálva:
 - a.) a kezdeményezőket megkeresheti
 - b.) az aláírások hitelességét ellenőrizheti
- /4/ Az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottság a 7. §. /2/ bekezdésében foglaltak elvégzése után, de legkésőbb az átvételtől számított 15 napon belül a helyi népszavazásra irányuló kezdeményezést észrevételeivel, javaslataival ellátva a polgármesternek visszaadni köteles.

8. §.

- /1/ A helyi népszavazásra irányuló kezdeményezésről a képviselőtestület:
 - a) legközelebbi ülésen, de
 - b) legkésőbb egy hónapon belül határoz.
- /2/ A határozathozatal módja:
 - a) egyszerű szótöbbség,
 - b) nyílt szavazás.
- /3/ A képviselőtestület elé a helyi népszavazásra irányuló kezdeményezést a polgármester terjeszti elő.

9. §.

Amennyiben a helyi népszavazás kezdeményezésére irányuló beadvány az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottság részéről érkezett a képviselőtestület Pénzügyi Bizottsága látja el a 7. §. /2,3,4,/ bekezdésében meghatározott feladatokat.

10.§.

A képviselőtestület köteles kitűzni a népszavazást, ha azt Nagykarácsony településen állandó lakóhellyel rendelkező választópolgárok 20 %-a kezdeményezi.

11.§.

- /1/ A helyi népszavazást a képviselőtestület elrendelésétől számított két hónapon belül munkaszüneti napon meg kell tartani.
- /2/ A választópolgárok a Polgármesteri Hivatal által címükre eljuttatott értesítést kapnak:
 - a) a választók névjegyzékébe történt felvételről,
 - b) a szavazóköri beosztásról,
 - c) a helyi népszavazás idejéről
 - d) a helyi népszavazással eldönthető kérdésekről.

12.§.

- /1/ Az 1994. évi LXII. tv. által módosított 1990. évi LXIV. tv. rendelkezéseit kell alkalmazni:
 - a) a választók nyilvántartása,
 - b) a szavazókörök kialakítása,
 - c) választási szervek működése,
 - d) szavazás módjával kapcsolatban.
- /2/ A képviselőtestület a népszavazás kiírásakor az /1/ bekezdésben megjelölt törvényben foglalt határidőktől és határnapoktól eltérhet.

13.§.

A képviselőtestület a helyi népszavazás elrendelésekor dönt a felhasználható költségekről és ezek jogcíméről.

14.§.

- /1/ A helyi népszavazás érvényes, ha a választópolgárok több, mint a fele szavazott.
- /2/ Eredményes, ha a szavazóknak több, mint a fele a megfogalmazott kérdésre azonos választ adott.

15.§.

- /1/ A helyi népszavazás eredménye kötelező a képviselőtestületre.

- /2/ Eredménytelen helyi népszavazás esetén a népszavazásra bocsátott kérdésekben a képviselőtestület dönthet.
- /3/ Ugyanabban a kérdésben helyi népszavazást kitűzni egy éven belül nem lehet akkor sem, ha a helyi népszavazás eredménytelen volt.

II. Fejezet

NÉPI KEZDEMÉNYEZÉS

16. §.

Népi kezdeményezés útján a képviselőtestület elé terjeszthető minden olyan ügy, amelynek eldöntése a képviselőtestület hatáskörébe tartozik.

17. §.

- /1/ Nagykarácsony községben állandó lakóhellyel rendelkező választópolgárok 5 %-a népi kezdeményezéssel élhet.
- /2/ A népi kezdeményezést a polgármesterhez kell benyújtani.

18. §.

A polgármesterhez benyújtott népi kezdeményezésnek tartalmaznia kell:

- a) a választópolgárok nevével, lakhelyével, aláírásával ellátott ívet,
- b) a népi kezdeményezésre történő felhívást,
- c) a megtárgyalandó napirendet.

19. §.

- /1/ A polgármester a hozzá érkezett népi kezdeményezést átadja az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottságnak.
- /2/ Az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottság a népi kezdeményezést megvizsgálja:
 - alaki,
 - tartalmi szempontok alapján.
- /3/ Az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottság a népi kezdeményezést megvizsgálva:
 - a) a kezdeményezőket megkeresheti

b) az aláírások hitelességét ellenőrizheti.

- /4/ Az Ügyrendi- Igazgatási- és Jogi Bizottság a 19. §. /2/ bek.-ben foglaltak elvégzése után, de legkésőbb az átvételtől számított 15 napon belül a népi kezdeményezést észrevételeivel, javaslataival ellátva a polgármesternek visszaadni köteles.

20. §.

- /1/ A képviselőtestület a népi kezdeményezés tárgyalásáról:
a) a legközelebbi ülésén, de
b) legkésőbb egy hónapon belül határoz.
- /2/ A képviselőtestület elé a népi kezdeményezést a polgármester terjeszti elő.
- /3/ A határozathozatal módja:
a) egyszerű szótöbbség,
b) nyílt szavazás.

21. §.

A képviselőtestület a népi kezdeményezés benyújtásától számított egy hónapon belül köteles megtárgyalni azt a népi kezdeményezést, amit Nagykarácsony Községben állandó lakóhellyel rendelkező választópolárok 7 %-a indítványozott.

III. Fejezet

VEGYES RENDELKEZÉSEK

22. §.

Az Alkotmánybírósághoz alkotmányossági panaszt lehet benyújtani a helyi népszavazás elrendelésének jogszabálysértő elutasítása, lebonyolítása, illetőleg a helyi népi kezdeményezés tárgyalásának jogellenes elutasítása miatt. Az alkotmányossági panaszt a jogszabálysértéstől számított 15 napon belül elehet benyújtani.

IV. Fejezet

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

23. §.

Ez a rendelet 1999. május 1-jén lép hatályba.

Nagykarácsony, 1999. április 16.

Horváth Ágoston
polgármester

Hanák Júlia
jegyző